

Ordinanza speciale n. 2 del 6 maggio 2021

Aspetti principali e criticità

Situazione attuale ricostruzione

- In fase di completamento la costruzione di due edifici condominiali, con oltre 80 unità immobiliari;
- Avviati i lavori relativi alla costruzione dell'Ospedale di Amatrice;
- Già state definite le delocalizzazioni dei centri commerciali ed entro l'anno 2021 saranno conclusi i lavori di un rilevante complesso alberghiero;
- È stato realizzato il nuovo polo scolastico "Romolo Capranica" che si compone di 5 edifici e comprende il liceo scientifico sportivo internazionale, la scuola secondaria di primo grado e la scuola primaria, il convitto, la palestra, e la materna con annessa ludoteca per una superficie totale coperta di 4.400,00 mq, destinato ad accogliere oltre 300 alunni;
- Sono in corso di affidamento gli interventi per la realizzazione del nuovo "Centro di formazione professionale alberghiero e Convitto", i cui lavori inizieranno entro l'estate 2021;
- Sono in fase di affidamento i lavori relativi agli interventi di ripristino dell'area cimiteriale di Amatrice capoluogo;
- È in fase di progettazione la realizzazione della nuova caserma dei Carabinieri;
- È in fase di affidamento la realizzazione del primo lotto del tunnel dei sottoservizi.

Cosa prevede l'ordinanza speciale

- **Disciplina la ricostruzione del centro storico della città di Amatrice sulla base della proposta di PSR approvato.**
- **Per quanto non espressamente derogato**, agli interventi della ricostruzione pubblica nel comune di Amatrice **si applicano le norme del codice dei contratti pubblici (DL 50/2016)**
- Introduce una serie di **misure di accelerazione delle procedure**

Le funzioni dell'ufficio speciale

- Definisce entro 30 giorni dall'entrata in vigore dell'ordinanza il cronoprogramma della ricostruzione privata, tenendo conto del cronoprogramma della ricostruzione pubblica;
- Avvia, entro 10 giorni dall'entrata in vigore dell'ordinanza, le verifiche relative alla legittimazione dei soggetti privati per ogni edificio singolo o per gli aggregati;
- Individua gli interventi possono essere avviati in via prioritaria;
- Autorizza la cantierizzazione degli edifici singoli e degli aggregati;
- In caso di inerzia nella costituzione e attivazione dei consorzi o nelle attività di inizio o conclusione dei lavori da parte dei privati adotta provvedimenti ai fini di eventuali interventi sostitutivi.

Interventi prioritari funzionali alla ricostruzione privata

- Municipio - Palazzo del Reggimento, importo stimato € 2.363.242,62;
- Torre Civica, stima previsionale € 750.000,00;
- Sottoservizi Centro Storico - Cunicoli Ispezionabili, importo stimato € 1.438.195,50;
- Sottoservizi Centro Storico - Reti Ordinarie, importo stimato € 2.045.162,00;
- Viabilità di servizio (ex cinema - chiesa ottagonale), importo stimato € 500.000,00;
- Chiesa di Sant'Agostino, stima previsionale importo € 4.500.000,00;
- Chiesa di San Francesco, importo stimato € 6.648.118,00;
- Chiesa di Santa Maria del Suffragio, importo stimato € 1.560.478,44;

Interventi necessari per la ripresa della vita sociale e culturale della città

- Centro servizi del Parco Nazionale - Ostello - Centro Espositivo (ex convento di S. Francesco), importo stimato € 11.756.237,99;
- Centro Convegni (ex chiesa di S. Giovanni), importo stimato € 4.303.723,80;
- Centro Culturale (ex chiesa di S. Giuseppe), importo stimato € 2.234.987,09;
- Centro della Musica (ex chiesa di S. Maria di Porta Ferrata), importo stimato € 1.814.519,14;
- Museo Civico "Cola Filotesio" (ex chiesa di S. Emidio), importo stimato € 2.846.455,24;
- Museo della Ricostruzione (ex cinema teatro G. Garibaldi), importo stimato € 1.499.314,98;
- Chiesa dell'Immacolata, importo stimato € 1.087.939,57;
- Chiesa del Santissimo Crocifisso, importo stimato € 3.324.385,20.

Soggetti attuatori per le opere pubbliche

- L'ufficio speciale per la Ricostruzione per gli interventi su 12 opere
- La Soprintendenza dei beni culturali per gli interventi di recupero della Torre civica
- La Diocesi per l'intervento relativo alla Chiesa di Sant'Agostino/Porta Carbonara
- Il Comune di Amatrice per gli interventi relativi alla chiesa di San Francesco e ex Convento di San Francesco

Modalità di affidamento dei lavori

- **Affidamento diretto** per i contratti di servizi e forniture di **importo inferiore o pari a euro 150.000;**
- **Affidamento diretto** per i contratti di servizi e forniture di importo **superiore a euro 150.000** previa valutazione di almeno **tre preventivi di operatori economici;**
- **Affidamento diretto** per i contratti relativi a **infrastrutture a rete** (sottoservizi) propedeutiche e necessarie all'avvio della ricostruzione del centro storico;
- **Affidamento diretto** per i contratti di **lavori fino alle soglie** di cui all'articolo 35 del Codice degli appalti vigente;
- **Procedura negoziata** per i **contratti di lavori, servizi e forniture di importo superiore alle soglie** senza bando di gara con consultazione di **almeno cinque operatori economici.**

Concorsi di progettazione per opere di valore

Il soggetto attuatore può indire un concorso di progettazione, l'affidamento contestuale della progettazione e dei lavori per singoli lotti degli interventi pubblici individuati come prioritari con delibera del consiglio comunale.

Occupazione di urgenza

Al fine di accelerare l'approvazione dei progetti e la cantierizzazione delle opere prioritarie **i soggetti attuatori possono procedere all'occupazione d'urgenza** ed alle eventuali **espropriazioni** procedendo alla redazione dello stato di consistenza e del verbale di immissione in possesso dei suoli, anche con la sola presenza di due testimoni della Regione o degli enti territoriali interessati e fermo restando quanto disposto in materia di tutela dei diritti dei proprietari e di indennità di esproprio.

Deroghe a normative vigenti

I **soggetti attuatori**, al fine di accelerare l'approvazione dei progetti e la cantierizzazione delle opere prioritarie **possono procedere** anche **in deroga** alle procedure di cui alle seguenti disposizioni:

- Decreto legislativo in **materia di protezione dei corsi delle acque pubbliche e delle aree boscate nei limiti di quanto strettamente necessario per la realizzazione e il ripristino della viabilità e delle opere di urbanizzazione;**
- Regio decreto relativo alle **aree boscate nei limiti di quanto strettamente necessario per la realizzazione e il ripristino della viabilità e delle opere di urbanizzazione.**

Conferenza di servizi speciale

E' stata istituita la **Conferenza di servizi speciale** grazie alla quale i pareri, le autorizzazioni, i nulla-osta o altri atti di assenso necessari alla realizzazione degli interventi sono resi dalle Amministrazioni competenti **entro trenta giorni dalla richiesta e, decorso tale termine, si intendono acquisiti con esito positivo.**

IN SINTESI

RICOSTRUZIONE PUBBLICA

- Possibilità di affidamento dei lavori con il progetto definitivo *non esecutivo, più dettagliato, in più oltre all'affidamento progettazione si affida velocemente esecuzione;*
- Via semplificata per verifica preventiva della progettazione *sorteggio;*
- Conferenza dei servizi speciale *si velocizza l'ottenimento dei pareri da parte degli enti, in materia ambientale la questione è più complicata;*
- Procedura semplificata per varianti urbanistiche;
- Tempi ridotti per pareri e autorizzazioni in fase di progetto esecutivo o nel corso dei lavori;
- Possibilità di procedere all'occupazione d'urgenza e eventuali espropriazioni ;

IN SINTESI

RICOSTRUZIONE PUBBLICA

- Deroga su fasce rispetto aree boscate e corsi d'acqua limitatamente alla realizzazione o ripristino viabilità e opere di urbanizzazione;
- Affidamento diretto con soglie inferiori a soglia comunitaria *ma è la tendenza anche del decreto semplificazioni nazionale*- e ricorso alla procedura negoziata senza gara;
- Aggiudicazione con il prezzo più basso anche per appalti di importo superiore a soglia comunitaria - *su questo bisogna stare attenti, nel DL semplificazioni non è stato ammesso!!*
- Maggior % subappalto;
- Possibilità di inserire doppio turno lavori;
- Possibilità di consegnare i lavori per parti funzionali;
- Penali per ritardi e premialità per accelerazioni nella fine lavori.

IN SINTESI

RICOSTRUZIONE PRIVATA

- Certificazione legittimità immobile tramite titolo abilitativo esistente
- Procedure semplificate per pratiche edilizie
- Accelerazione formazione consorzi
- Possibilità di costituire consorzi con % proprietari superiore ad un terzo - *partecipa il Comune*
- In caso di inadempienza nominato Commissario - *non più proprietario o suo delegato*

DA MONITORARE

- Affidamento diretto e procedura negoziata: da quali elenchi attingono e con quale criterio scelgono, come avviene la rotazione;
- Deroghe ai decreti sulle fasce di rispetto: accertarsi dove e come verrà usata questa deroga;
- Questione “massimo ribasso”: verificare se la modificheranno come è avvenuto per il DL Semplificazioni.

Glossario

- **Affidamento diretto:** si tratta di una ipotesi di procedura negoziata, semplificata, attivabile nei confronti di un unico operatore economico.
- **Procedura Negoziata:** procedura di affidamento in cui le stazioni appaltanti consultano gli operatori economici da loro scelti e negoziano con uno o più di essi le condizioni dell'appalto.
- **Concorso di Progettazione:** procedura intesa a fornire alle stazioni appaltanti nel settore dell'architettura, dell'ingegneria, del restauro, dei beni culturali, ecc, un piano o un progetto selezionato da una commissione giudicatrice in base ad una gara con o senza assegnazione di premi